

Kapelle, 8 maart 2024

Geachte Tweede Kamerleden van de Commissie OCW,

In deze brief lichten de MR en de actiegroep van de Isaac Beeckman Academie | PVO Kapelle u in over de huidige stand van zaken. De onderhavige problematiek speelt overigens ook op vier andere vestigingen van PVO, maar dan telkens in een iets andere context. Daarnaast hebben wij een verzoek voor de Kamerbespreking op 13 maart a.s.

We maakten in de [actienieuwsbrief van 17 februari jl.](#) van de IBA al melding over onbehoorlijk bestuur door de bestuurder van de PVO-scholen. Vanaf de aanvang van de 'heksenjacht' op de PVO-scholen hebben we een serieklapper aan onbehoorlijke acties van de kant van de PVO-bestuurder meegemaakt die het daglicht niet kunnen verdragen. En dat over de ruggen van 296 kinderen op de IBA en nog vele honderden kinderen op de andere PVO-scholen die de bestuurder koste wat kost wilde sluiten. De MR heeft intensief contact met MR-en van andere PVO-vestigingen en met de GMR. Daar zijn de bestuurlijke missers van de bestuurder ook niet van de lucht. De bestuurder heeft niet gehandeld conform de wet en de voorgeschreven procedurele stappen zijn niet gevolgd. Alternatieve scenario's op het besluit van de minister om de bekostiging van de school te beëindigen zijn niet onderzocht door het bestuur en de minister met haar ministerie hebben onvoldoende in de gaten gehouden of juiste procedures gevolgd zijn terwijl er allerlei 'hulptroepen' ingevlogen worden door het ministerie om het voorgenomen besluit tot sluiting van de scholen door te drukken. Dit terwijl de MR-en van de diverse vestigingen nog geen advies hebben uitgebracht over het voorgenomen besluit, simpelweg omdat cruciale informatie zoals de cijfers en besprekingsverslagen van besprekingen tussen de bestuurder en het Ministerie tot op heden niet zijn overgelegd. Een nijpende situatie is ontstaan waar honderden leerlingen nu de dupe van worden.

Wij hebben recentelijk in de wandelgangen vernomen dat deze onbehoorlijke bestuurder door haar Raad van Toezicht met onmiddellijke ingang op non-actief is gesteld. We verwachten dat de Raad van Toezicht haar verantwoordelijkheid neemt en alsnog - zonder enige vooringenomenheid - gaat starten met een (wettelijk verplicht) onderzoek naar alternatieve scenario's om sluiting van haar scholen te voorkomen. Dit onderzoek heeft de bestuurder namelijk niet verricht.

Het is wat ons betreft onbestaanbaar dat de leerlingen van de IBA over andere scholen worden verdeeld, met alle risico's op schooluitval en studievertraging van dien. Het onderwijsprogramma van IBA sluit slecht aan op dat van andere scholen. Meerdere ouders zijn al gewaarschuwd dat hun kind sowieso een jaar langer zal doen over zijn of haar opleiding op een andere VO-school. En dat terwijl in 2022 94 procent van de Havo-leerlingen en 100 procent van de vwo-leerlingen slaagden op de IBA.

Onderstaand zetten we de gebeurtenissen in vogelvlucht uiteen.

Op 18 januari 2024 ontvingen ouders, verzorgers, docenten en leerlingen van onze school een afschrift van de brief van de minister aan de Tweede Kamer, waarin zij aangeeft de bekostiging van onze school per 1 augustus 2024 te stoppen. Op diezelfde dag stuurt de bestuurder een brief naar genoemde betrokkenen dat de school moet sluiten (**zie bijlage 1**). De MR ontving pas op vrijdag 16 februari jl. het 'voorgenomen' besluit van de bestuurder, volgend op de besluiten die op 18 januari 2024 zijn medegedeeld. In een e-mail op 5 december 2023 communiceert de bestuurder aan haar RvT: "Kapelle is duidelijk qua einddatum: sluiten per 1 augustus 2024. Ik laat Charles (HRM) eea doorrekenen." In deze e-mail schrijft ze ook al dat er plaatsingscoördinatoren in de diverse regio's actief zijn en worden betaald door OCW. Bovendien laat ze in deze mail weten dat ze zelfs al uitgebreid met het boven schoolse samenwerkingsverband in Zeeland contacten heeft over de plaatsing van IBA-leerlingen.

In de tussentijd handelt de bestuurder naar sluiting, ondanks verzoeken van de MR-en en de GMR om hiermee te stoppen. Voorbeelden van dit handelen zijn: adhoc ouderavonden organiseren om

vooreindexamenklassen alvast midden in het schooljaar over te plaatsen naar andere VO-scholen, basisscholen voor 18 januari 2024 aanschrijven dat er voor hun leerlingen geen plaats is bij PVO omdat de scholen dicht gaan, open dagen afzeggen die de scholen hadden gepland en op de website vermelden dat de scholen gesloten worden.

Twee argumenten stopzetten bekostiging

De minister voert twee argumenten aan als rechtvaardiging voor het stopzetten van de bekostiging: de kwaliteit van het onderwijs zou niet voldoende zijn en het leerlingaantal ligt voor het derde achtereenvolgende jaar onder de opheffingsnorm van 357,5 leerlingen. Momenteel telt onze school 296 leerlingen.

De onderwijsinspectie

Minister Paul slaat de plank flink mis ten aanzien van de kwaliteit van het onderwijs. De voorwaarden die de minister in haar brieven van 2 november 2023 (<https://www.pvokapelle-emergo.nl/assets/files/brief-minister-onderwijs-2-november-2023.pdf>) en 18 januari 2024 (<https://www.pvokapelle-emergo.nl/assets/files/brief-minister-onderwijs-18-januari-2024.pdf>) stelt ten aanzien van de verbetering van de onderwijskwaliteit van zeer zwak naar voldoende zijn niet haalbaar en onredelijk. Volgens emeritus hoogleraar Onderwijsmanagement Jaap Scheerens komt dit ook zelden voor. Hij stelt in zijn reactie aan PVO Amsterdam: "In een situatie waar de opbrengsten grotendeels al voldoende zijn, zou het doodzonde zijn om niet de kans te bieden om ook de laatste procesindicatoren te verbeteren. Een bestuurder zou zo'n kans niet voorbij mogen laten gaan."

Na aanvankelijk vele positieve beoordelingen van de Onderwijsinspectie werden de oordelen over SvPO vanaf 2018 allengs negatiever. Dat lag mede aan de verachtvoudiging (!) van het toetsingskader van de inspectie, waardoor aan scholen met name veel zwaardere administratieve eisen werden gesteld. De IBA scoort al jaren zeer hoog op leskwaliteit, leerresultaten en eindexamenresultaten. Zo slaagden in 2022 maar liefst 94% van de Havo-leerlingen en 100% van de VWO-leerlingen. Eveneens in 2022 kreeg onze school op een aantal aandachtsgebieden voor het eerst de beoordeling 'zeer zwak'. De inspectie oordeelde in dit jaar dat de eindexamenresultaten niet werden meegewogen vanwege de coronatijd. Zeer spijtig, want waren deze resultaten wel meegewogen, dan had onze school namelijk een voldoende behaald.

Op 18 oktober 2022 onderzocht de inspectie op school (de uitslagen staan erachter):

- OP2: Zicht op ontwikkeling en begeleiding van de leerling: onvoldoende
- OP3: Pedagogisch-didactisch handelen: voldoende
- VS1: Veiligheid: Voldoende

Verder onderzocht de inspectie op bestuursniveau PVO (de uitslagen staan erachter):

- SKA1: Visies, ambities en doelen: onvoldoende
- SKA2: Uitvoering en kwaliteitscultuur: onvoldoende
- SKA3: Evaluatie, verantwoording en dialoog: onvoldoende

In haar conclusie schrijft de inspectie: "Het kan ook zijn dat we om verschillende redenen de leerresultaten niet kunnen beoordelen (hetgeen toen besloten is vanwege Corona...). Wanneer dat zo is en vervolgens onderdelen van de kwaliteit van het onderwijs en/of de veiligheid onvoldoende zijn, spreken we ook van een zeer zwakke school. Dat is op SvPO Kapelle het geval. Dat betekent niet dat alles op de school misgaat of slecht is geregeld."

Op schoolniveau lag er daarmee nog één verbeterpunt op te lossen. Dit was voornamelijk een administratieve verbetering (in het nieuwe leerlingvolgsysteem), waar de docenten meteen mee aan de slag zijn gegaan. De drie punten die verder als onvoldoende werden beoordeeld door de inspectie lagen op bestuursniveau, dus niet bij de docenten op de school.

Een jaar later, op 30 en 31 oktober 2023 onderzocht de inspectie op school:

- OP2: Zicht op ontwikkeling en begeleiding: onvoldoende
- OP3: Pedagogisch-didactisch handelen: voldoende
- VS1: Veiligheid: Voldoende

- OR1: Onderwijsresultaten: voldoende

De inspectie onderzocht op bestuursniveau:

- SKA1: Visies, ambities en doelen: onvoldoende
- SKA2: Uitvoering en kwaliteitscultuur: onvoldoende
- SKA3: Evaluatie, verantwoording en dialoog: onvoldoende

Als 'vervolg' geeft de inspectie aan dat het schoolbestuur en de IBA ervoor moeten zorgen dat de kwaliteit van het onderwijs verder verbetert aan de hand van nieuwe herstelopdrachten uit haar rapport. *Een jaar na vaststelling van dit rapport* (dus in oktober **2024**) wil de Onderwijsinspectie dan opnieuw onderzoeken of de herstelopdrachten voldoende uitgevoerd zijn. Minister Paul is over dit oordeel geïnformeerd via genoemd rapport dat overigens pas op **2 januari 2024** verschijnt, maar al veel eerder gedeeld was met de bestuurder. De MR heeft daarvoor GEEN conceptrapportages ontvangen. (<https://www.pvokapelle-emergo.nl/assets/files/herstelonderzoek-oktober-2023-rapport-onderwijsinspectie-2-januari-2024.pdf>)

Last but not least hebben wij gemerkt dat de bestuurder haast had om haar besluit te concretiseren, mogelijk om de volgende reden. Medio april 2024 doet de Raad van State uitspraak in de rechtszaak, aangespannen door het Haga Lyceum te Den Haag tegen de beoordeling door de Onderwijsinspectie van *zeer zwak* in 2022 vanwege het niet meewegen van de leerresultaten en examenresultaten vanwege Corona (zoals ook bij het inspectieonderzoek op de IBA is gebeurd). Deze uitspraak wil de MR eerst afwachten maar de Raad van Toezicht, die nu het interim-bestuur op zich heeft genomen, wil dat vooralsnog niet. Als de inspectie in deze zaak in het ongelijk wordt gesteld, zou dat kunnen betekenen dat 'zeer zwak'-oordelen heroverwogen moeten worden, ook die van de PVO-scholen. Omdat de minister hierop haar besluit heeft gebaseerd, is de vraag dus zeer gerechtvaardigd of dit besluit niet te vroeg komt.

Leerlingenaantal

Het tweede argument van de minister om de school te sluiten ligt 'm in het leerlingenaantal, dat al drie jaar onder de opheffingsnorm ligt. Dit argument roept vraagtekens op. In haar brief van 17 oktober jl. aan de Tweede en de Eerste Kamer breekt de minister namelijk een lans voor een eerlijker opheffingsnorm voor scholen in krimpregio's.

(https://www.eerstekamer.nl/behandeling/20231017/brief_regering_voortgang_aanpak/document3/f=/vm7jezf6syzn.pdf). En in het PVO-jaarbericht 2022 (d.d. 27 september 2023) schrijft de bestuurder op blz. 35, tweede alinea: "Inmiddels is het bestuur B (dit was het interim bestuur, aangesteld door toenmalig minister Wiersma zelf) van PVO met het ministerie van OCW in gesprek over mogelijke oplossingen om een sluiting van deze scholen te voorkomen. Daarbij zijn de oorzaken van de leerlingendaling en mogelijke oplossingen aan de hand van een notitie besproken. Aangezien beide scholen in een zogenoemd krimpgebied liggen, heeft het bestuur B voldoende vertrouwen dat de minister van OCW zal besluiten de betrokken scholen de komende jaren weer te laten groeien naar een gezonde leerlingpopulatie die boven de opheffingsnorm ligt."

Plaatsingscoördinator

De plaatsingscoördinator, aangesteld en bekostigd door OCW, communiceert (in samenspraak met directie en bestuur PVO) met grote regelmaat met de ouders, zonder kennisgeving aan of afstemming vooraf met de MR. Deze coördinator kreeg de opdracht om te inventariseren welke andere VO-school de voorkeur geniet bij de leerlingen en hun ouders/verzorgers. Dit gebeurde middels inventarisatieformulieren, waar de ouders van de IBA massaal geen gehoor aan hebben gegeven. Desondanks vergrootte dit de onrust op school enorm. De reguliere VO-scholen, waar de IBA-leerlingen moeten worden geplaatst, zitten overigens met de handen in het haar. Hiervan getuigt een recent interview met de rector van het Ostrea Lyceum uit Goes in de

PZC:<https://www.ad.nl/goes/mogelijke-sluiting-isaac-beeckman-bezorgt-andere-scholen-hoofdbrekens-hoe-krijgen-we-dit-voor-elkaar~acc91e55/#:~:text=De%20beoogde%20sluiting%20van%20de,ingewikkeld%E2%80%9D%2C%20zegt%20Eric%20Boerhout.&text=Gratis%20onbeperkt%20toegang%20tot%20Showbytes%3F>

De bestuurder lapt de Wms aan haar laars en voert een *selffulfilling prophecy* uit. Op maandag 12 februari jl. schreef Marco Frijling, voorzitter van de Vereniging Openbaar Onderwijs, een opmerkelijke column. Frijling legt hierin uit hoe het voornemen van de bestuurder een *self-fulfilling prophecy* kan worden, omdat elk mogelijk alternatief al bij voorbaat onmogelijk wordt gemaakt en de MR feitelijk buitenspel wordt gezet. "Het nog te lopen inspraak- en adviestraject, waarbij de MR advies mag geven, wettelijk bepaald op zodanig moment dat het advies nog van wezenlijke invloed kan zijn op de besluitvorming, is dan een farce. De verplichte ouderraadpleging, waarvan de wet zegt dat die moet worden gehouden voordat het besluit genomen wordt, zodat de uitkomst kan worden meegenomen in de besluitvorming kán die beoogde rol niet meer spelen. Kortom: een voorbeeld van slecht bestuurlijk handelen...". Dit is precies wat er met de IBA is gebeurd! Meer info: <https://mailchi.mp/persoonlijkvo/iba-actienieuws-17-02-2024>.

Toekomstperspectief | onderzoek van alternatief scenario door de MR

Deze week heeft de MR van de IBA een vruchtbaar vervolgggesprek gehad met een onderwijsinstelling (scholenkoepel) die serieuze belangstelling heeft om de IBA een nieuwe toekomst te bieden. Over en weer zijn de intenties uitgesproken om de overdracht te onderzoeken, waarbij de kleinschaligheid en de persoonlijke aandacht voor de leerlingen leidend blijven. De volgende stap is dat we gezamenlijk op korte termijn het gesprek aan willen gaan met het Ministerie van OCW, zodat de kaders voor de overdracht en de start van de nieuwe school verder geconcretiseerd kunnen worden. De Raad van Toezicht van PVO is over de belangstelling van deze overnamepartij op de hoogte gesteld. Onderwijl blijft de advocaat van de MR de procedures uitzetten die nodig zijn om de IBA open te houden, want ook van rechtswege zijn de kansen niet verkeken. De vraag is en blijft of het Ministerie van OCW deze kansen wil bieden aan de IBA en aan de andere PVO-scholen.

In een notendop is dit de stand van zaken. Wij hebben getracht om in dialoog met de minister te komen, maar dat heeft geen effect gehad. Het leek ons in dit stadium verstandig om eerst gezamenlijk in zo'n gesprek te onderzoeken hoe we het verloop van deze 'kwestie' zouden kunnen keren, zodat alle PVO-scholen een eerlijke kans krijgen om er – na alle ellende die over hun heen gekomen is – weer bovenop te komen.

Op 7 maart 2024 verscheen bijgaande lijst van vragen en antwoorden tussen uw Commissie en de minister (**bijlage 2**). Op een aantal punten schrijft de minister in haar antwoorden dat er van alles gebeurd is met steun van het Ministerie van OCW. Welke steun bedoelt de minister? Geld, menskracht en/of een andere vorm van ondersteuning? Waarom heeft die ondersteuning de PVO-scholen dan niet verder geholpen? Wij hopen dat deze brief u voldoende informeert over de huidige stand van zaken en dat uw Commissie de minister in het debat op 13 maart a.s. kritisch zal bevragen ten aanzien van deze stand van zaken.

Voor vragen of nadere toelichting staan wij graag tot uw beschikking. Dank u wel voor uw aandacht.

Met vriendelijke groet,



Maaike van Heek

Adviseur & woordvoerder MR Isaac Beeckman Academie PVO Kapelle en andere PVO-scholen
en moeder van twee kinderen op de IBA
06-55775694